

Olsztyn, dnia 9 maja 2022 r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI



PN.4131.230.2022

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn.zm.) stwierdzam nieważność § 5 uchwały Nr L/396/2022 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i Domu Przedpogrzebowego na terenie Gminy Gołdapi, w części dotyczącej sformułowania: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego”.

### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 8 kwietnia 2022 r., Rada Miejska w Gołdapi, powołując jako podstawę art. 7 ust. 1 pkt 13) i art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679 z późn.zm.), uchwaliła opłaty za korzystanie ze wskazanych w tytule gminnych obiektów użyteczności publicznej.

W treści § 5 uchwały, określając jej wejście w życie Rada wskazała, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 maja 2022 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

Podstawę prawną do uchwalenia przedłożonego aktu, stanowi przepis art. 4 ust. 1 pkt 2) ustawy o gospodarce komunalnej, zgodnie z którym, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Zdaniem organu nadzoru, brak jest podstaw do ogłaszania w dzienniku urzędowym, uchwały podjętej w tej sprawie. Przede wszystkim wskazać należy, że materia objęta ww. upoważnieniem ustawowym, nie stanowi materii aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Możliwość ogłaszania tego rodzaju uchwał w dziennikach urzędowych, nie wynika także z żadnych innych obowiązujących przepisów prawa. Zgodnie z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się: 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej; 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy; 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo - gminnych; 3a) statuty związków metropolitalnych; 4) akty

Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespalonej; 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespalonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy; 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej; 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa; 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy; 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego; 9) statut urzędu wojewódzkiego; 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Uchwała w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, nie zawiera norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, nie została ujęta w katalogu art. 13 ustawy, ani też - nie podlega ogłoszeniu na mocy przepisów szczególnych.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, skierowana jest do organu wykonawczego lub innego uprawnionego podmiotu, zawierającego umowy cywilno-prawne z osobami trzecimi, zainteresowanymi korzystaniem z usług, urządzeń, obiektów gminnych. Skutki dla podmiotów zewnętrznych, związane z obowiązkiem poniesienia określonej opłaty, wynikają nie z uchwały rady gminy, lecz z indywidualnej umowy cywilno-prawnej, zawartej przez podmiot korzystający.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Goldapi
- Burmistrz Goldapi

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Chojecki*

